

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**  
**“Про затвердження Положення про Єдиний комплекс інформаційних систем у сфері безпеки на наземному транспорті та внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України”**

**1. Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Положення про Єдиний комплекс інформаційних систем у сфері безпеки на наземному транспорті та внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України ” (далі – проєкт акта) розроблено з метою правового врегулювання статусу Єдиного комплексу інформаційних систем у сфері безпеки на наземному транспорті (далі – система “Шлях”), основною функцією якого є забезпечення надання адміністративних послуг та реалізації інших функцій Укртрансбезпеки.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт акта спрямований на визначення поняття, структури та завдань системи “Шлях” як інформаційно-комунікаційної системи, що становить сукупність реєстрів, автоматизованих систем, програмно-інформаційних комплексів, програмних, програмно-технічних та технічних засобів комунікації, що забезпечують логічне поєднання визначених інформаційних ресурсів, обробку та захист інформації, внутрішню та зовнішню взаємодію з метою надання послуг та забезпечення реалізації державної політики з питань безпеки на наземному транспорті.

Система “Шлях” була створена і використовується Укртрансбезпекою для забезпечення ефективного виконання закріплених за нею актами законодавства завдань та функцій, обміну електронними даними з іншими суб’єктами електронної взаємодії, відповідно до Положення про електронну взаємодію електронних інформаційних ресурсів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 вересня 2016 р. № 606 (із змінами).

Система “Шлях” дозволяє суб’єктам господарювання та ліцензіатам отримувати якісні та своєчасні адміністративні послуги, зокрема дотримуючись вимог абзацу дев’ятого пункту 3 частини першої статті 3, пункту 5 частини другої статті 6, пункту 3 частини першої статті 10, частин першої та одинадцятої статті 13 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Система “Шлях” сприятиме реалізації положень Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу” (реєстр. 4560 від 30.12.2020), проєкт якого прийнято Верховною Радою України у першому читанні 19 жовтня 2022 р. із скороченням строку підготовки.

Правом доступу до системи “Шлях” наділені, згідно із законодавством інші, окрім Укртрансбезпеки, органи виконавчої влади, з метою створення, внесення, перегляду, надсилання, використання інформації, відомостей (даних) та електронних документів. Зокрема, відповідно до пункту 2<sup>8</sup> Правил перетинання

державного кордону громадянами України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 1995 р. № 57 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 25 серпня 2010 р. № 724) (із змінами) правом доступу до системи “Шлях” та/або інформації з неї, наділені Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури, відповідні військові адміністрації та уповноважені службові особи Держприкордонслужби.

На сьогодні система “Шлях” як “відповідна інформаційна система”, “Єдиний комплекс інформаційних систем Укртрансбезпеки”, “інформаційна система Укртрансбезпеки” та “Єдина інформаційно-аналітична система” згадується в таких нормативно-правових актах як:

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2015 р. № 1001 (із змінами) (абзац перший пункту 2 та абзац восьмий пункту 8<sup>1</sup>);

Правила перетинання державного кордону громадянами України, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 1995 р. № 57 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 25 серпня 2010 р. № 724) (із змінами) (пункти 2<sup>8</sup> та 2<sup>9</sup>).

Відсутність нормативно-правового акта, що визначає статус системи “Шлях”, яка успішно функціонує, з метою забезпечення діяльності Укртрансбезпеки, необхідність в уніфікації термінології, обумовлює потребу розробки проєкту постанови Кабінету Міністрів України за власною ініціативою.

### **3. Основні положення проєкту акта**

Проєкт постанови передбачає затвердження Положення про Єдиний комплекс інформаційних систем з безпеки на наземному транспорті та Переліку інформаційних ресурсів Єдиного комплексу інформаційних систем у сфері безпеки на наземному транспорті. Положенням будуть врегульовані загальні засади створення та функціонування системи “Шлях” та права її користувачів, визначено структуру системи “Шлях” та порядок доступу до неї, окреслено форми електронної взаємодії Укртрансбезпеки з іншими державними органами, насамперед, органами виконавчої влади, деталізовано права фізичних та юридичних осіб з позиції їх забезпечення відповідними підсистемами системи “Шлях”, визначено механізми захисту інформації в системі “Шлях”, в тому числі щодо обробки персональних даних та інші.

Також проєктом постанови пропонується внести зміни до пунктів 2<sup>8</sup> та 2<sup>9</sup> Правил перетинання державного кордону громадянами України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 1995 р. № 57, та пунктів 2 та 8<sup>1</sup> Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України постановою Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2015 р. № 1001.

#### 4. Правові аспекти

У цій сфері правових відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України “Про електронні комунікації”;

Закон України “Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах”;

Закон України “Про електронні довірчі послуги”;

Закон України “Про публічні електронні реєстри”;

Закон України “Про електронні документи та електронний документообіг”;

Закон України “Про інформацію”;

Закон України “Про доступ до публічної інформації”;

Закон України “Про Національну програму інформатизації”;

Закон України “Про захист персональних даних”;

Закон України “Про ратифікацію Конвенції про захист осіб у зв'язку з автоматизованою обробкою персональних даних та Додаткового протоколу до Конвенції про захист осіб у зв'язку з автоматизованою обробкою персональних даних стосовно органів нагляду та транскордонних потоків даних”

Закон України “Про автомобільний транспорт”;

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Правила перетинання державного кордону громадянами України, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 1995 р. № 57 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 25 серпня 2010 р. № 724);

Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2015 р. № 103 (із змінами);

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2015 р. № 1001 (із змінами);

Порядок проведення конкурсу та видачі дозвільних документів Європейської Конференції Міністрів Транспорту, затверджений наказом Міністерства транспорту України від 20 серпня 2004 р. № 757, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 31 серпня 2004 р. за № 1076/9675 (у редакції наказу Міністерства інфраструктури України від 11 вересня 2015 р. № 362);

Порядок оформлення і видачі дозволів на поїздки по територіях іноземних держав при виконанні перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні, їх обміну та обліку, затверджений наказом Міністерства транспорту України від 20 серпня 2004 р. № 757, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 31 серпня 2004 р. за № 1076/9675 (у редакції наказу Міністерства інфраструктури України від 19 квітня 2013 р. № 239).

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту акта потребуватиме додаткового фінансування з державного бюджету, додаткових матеріальних та інших витрат, зумовлених функціонуванням системи “Шлях”, фінансово-економічне обґрунтування якого додається.

## **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудої сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідними органами місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнськими об'єднаннями організацій роботодавців, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт акта потребує громадського обговорення, з урахуванням вимог Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

## **7. Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проєкт акта не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті акта відсутні положення, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Незважаючи на те, що проєкт акта не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, він буде надісланий до Національного агентства з питань запобігання корупції для проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

## **8. Прогноз результатів**

Реалізація акта дозволить Укртрансбезпеці технологічно розвивати систему “Шлях” з метою удосконалення надання адміністративних послуг в

електронній формі та здійснення інших функцій у відносинах з фізичними та юридичними особами.

Постанова матиме позитивний вплив на відносини між Уктранбезпекою та іншими органами виконавчої влади в частині електронного обміну між ними інформацією, необхідною для реалізації закріплених за цими органами повноважень.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на: ринкове середовище, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Голова Державної служби України  
з безпеки на транспорті

Євген ЗБОРОВСЬКИЙ